



# Artículos

## ¿Es posible que la competencia entre las grandes potencias en el Atlántico Sur se traslade a la Antártida?<sup>1</sup>

Bruno Arpi<sup>2</sup>  
TJ Press<sup>3</sup>

La política internacional se enfrenta al retorno de la competencia entre las grandes potencias. El presidente Joe Biden ha declarado (Delaney, 2021) que los Estados Unidos no permitirán que China se convierta en el líder, más rico y poderoso país en el mundo. En este contexto, un artículo recientemente publicado (Espach, 2021) sugiere que este “nuevo gran juego” ha recalado en el Atlántico Sudoeste y que esto tendrá directas implicancias para la Antártida.

Sin embargo, es importante preguntarse si las tensiones en la política global necesariamente se verán replicadas en la Antártida. Mientras que el Atlántico Sudoeste ha sido propenso a tensiones geopolíticas y disputas territoriales han existido en la región en los últimos tres siglos, el área al sur de los 60º de latitud Sur, bajo la gobernanza del Sistema del Tratado Antártico (STA), goza de un *estatus político y jurídico especial* el cual ha logrado mantener a esta región libre de conflictos armados y tensiones políticas significativas durante las últimas seis décadas

---

1 El presente trabajo fue anteriormente publicado en inglés como Arpi, B. y Press, A.J., (20 de mayo de 2021). Will Great Power Competition in the South Atlantic Spill Into Antarctica? *Australian Outlook (Analysis)*, Australian Institute of International Affairs. <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/will-great-power-competition-in-the-south-atlantic-spill-into-antarctica/>

2 Bruno Arpi es doctorando en la Facultad de Derecho y en el Instituto de Estudios Marinos y Antárticos (IMAS) de la Universidad de Tasmania. Tiene una Maestría en Derecho (LL.M) de la Universidad de Copenhague (Dinamarca) y se graduó como Abogado (Abogado) en la Universidad Nacional de Rosario (Argentina) donde enseña Derecho Internacional Público desde 2017.

3 El Dr. AJ (Tony) Press es profesor adjunto en el Instituto de Estudios Marinos y Antárticos (IMAS) de la Universidad de Tasmania. Fue director ejecutivo del Centro de Investigación Cooperativa de Ecosistemas y Clima Antártico desde el 2009 hasta el 2014. Desde 1998 hasta el 2008 fue director de la División Antártica Australiana. Tony ha estado involucrado en la política, el derecho y la gobernanza de la Antártida durante más de dos décadas.

## El Atlántico Sudoeste como un escenario de discordia geopolítica

El Atlántico Sudoeste ha atraído siempre la atención de las grandes potencias. La última década ha visto el incremento de la presencia china y rusa en Sudamérica. Sin embargo, algunos recientes eventos hacen sugerir que los Estados Unidos quieren reestablecer y recuperar su influencia en la región.

Recientemente, la Guardia Costera de los Estados Unidos (USCG por sus siglas en inglés) desplegó su nuevo buque, el *USCG Stone*, hacia el Atlántico Sur para construir alianzas regionales de seguridad marítima y combatir la pesca ilegal, no reportada y no reglamentada en la región. Este despliegue, llamado “Operación Cruz del Sur” (U.S. Department of State, 2021), incluyó la visita a Guyana, Brasil, Uruguay y Argentina. Sin embargo, el USCGC Stone finalmente no visitó Argentina. El comunicado oficial de la USCG (U.S. Mission Argentina, 2021) sobre este asunto informó que “...una evaluación exhaustiva de las condiciones encontró desafíos logísticos que impiden que el barco atraque en el puerto de Mar del Plata”. El mismo documento agrega que los Estados Unidos “...continuará trabajando para fortalecer los lazos de amistad y cooperación entre la USCG y la Prefectura Naval de Argentina, entendiendo que la región es más segura y próspera cuando nuestros países se unen para fortalecer la seguridad marítima de la región”. Hay por lo tanto una clara intención por parte de los Estados Unidos de continuar acrecentando su presencia en la región y de comprometerse con Argentina.

Argentina es un buen ejemplo del nuevo escenario geopolítico para varios estados Sudamericanos. Si bien Rusia<sup>4</sup> y China<sup>5</sup> han considerado a Argentina un socio estratégico en los últimos años, Estados Unidos tiene una relación de larga data con Argentina y recientemente ha mostrado interés en fortalecer estos lazos. No fue una sorpresa cuando las primeras vacunas que llegaron a Argentina para combatir el COVID-19 fueron la vacuna china Sinopharm y la rusa Sputnik V. A mediados de abril de 2021, el almirante Craig Faller del Comando Sur de Estados Unidos visitó Buenos Aires y Ushuaia para realizar donaciones por valor de \$ 3,5 millones (U.S. Mission Argentina, 2021) en nombre del Departamento de Defensa de Estados Unidos para combatir la pandemia de COVID-19.

Si bien estos eventos son parte integral de la diplomacia, surgieron algunas preocupaciones en América del Sur sobre el aumento de la presencia militar extranjera en el Atlántico Sudoeste. El 12 de febrero de 2021, la Cancillería argentina expresó “seria preocupación” (Argentina, 2021) por la presencia del *USS Greeneville*, un submarino nuclear, que se creía operaba con apoyo británico en el Atlántico Sur. Veinticuatro estados a ambos lados del Atlántico Sur han declarado<sup>6</sup> esta región como zona de paz y cooperación y libre de armas nucleares. Sin embargo, esta declaración no es universalmente aceptada. Por ejemplo, Estados Unidos no reconoce la región como una zona libre de armas nucleares y el Reino Unido ha realizado ejercicios militares en las cercanías de las Islas Malvinas/Falkland. Como resultado, las actividades militares en la región son vigiladas de cerca por Argentina.

---

<sup>4</sup> Ver: <http://www.kremlin.ru/supplement/5275>

<sup>5</sup> Ver: [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/topics\\_665678/xjpcxytjhz/t1618246.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/xjpcxytjhz/t1618246.shtml)

<sup>6</sup> Consultar en: <https://digitallibrary.un.org/record/123188?ln=en>

## La Competencia entre las Grandes Potencias y el Sistema del Tratado Antártico

Geopolíticamente, la Antártida es diferente al Atlántico Sur. La región se encuentra gobernada por el Sistema del Tratado Antártico (STA). Negociado en el apogeo de la Guerra Fría, el Tratado Antártico de 1959<sup>7</sup> deja de lado los argumentos sobre la soberanía en la región; prohíbe las actividades militares, la construcción de bases militares y los conflictos militares; prohíbe los ensayos de armas nucleares; y consagra la región a la "paz y la ciencia" y libre de toda discordia internacional. Este marco legal y los modos y normas desarrollados por las Partes del Tratado Antártico han hecho del área del Tratado Antártico una región especial en la política internacional. Argentina, Chile, el Reino Unido, Estados Unidos, Rusia y China son signatarios del Tratado Antártico y están obligados por él y por los regímenes legales que se han desarrollado a partir del mismo.

Históricamente, el STA ha estado en gran parte inmune a tensiones geopolíticas que se han producido fuera del área del Tratado Antártico. Los acuerdos internacionales claves que siguieron al Tratado Antártico también se formaron durante el período de la Guerra Fría. A pesar de los fuertes desacuerdos en asuntos internacionales más amplios, particularmente entre los Estados Unidos y la Unión Soviética durante la Guerra Fría, las partes del Tratado Antártico han podido desarrollar un régimen legal integral para abordar la región. Estos incluyen la protección del medio ambiente antártico, la conservación de focas antárticas, la pesca sostenible y la prohibición de la minería y todas las actividades relacionadas con los recursos minerales. El Protocolo sobre Protección Ambiental del Tratado Antártico<sup>8</sup> establece a la Antártida como "una reserva natural, dedicada a la paz y la ciencia".

No ha existido un conflicto internacional que haya provocado que las partes del Tratado Antártico no cooperen en los asuntos antárticos. El STA ha fomentado y mantenido la paz y la seguridad internacionales en la región, incluso cuando estalló un conflicto armado significativo entre Argentina y el Reino Unido durante la Guerra de las Malvinas/Falklands en 1982. Estos dos estados son signatarios originales del Tratado Antártico y tienen reclamaciones territoriales en la Antártida que se superponen, que a su vez tienen una relación histórica con la disputa territorial sobre las Malvinas/Falklands. A pesar de la intensidad militar y diplomática de ese conflicto y su legado continuo, estos dos países han cooperado en la gobernanza de la región antártica, exceptuando ocasionales discusiones diplomáticas sobre la descripción y el lenguaje en torno a las áreas de los territorios en disputa en la región.

La cooperación es una norma bien establecida dentro de la Antártida. Las posibles tensiones entre las grandes potencias a nivel global no deberían necesariamente impedir que Estados Unidos, China y Rusia continúen cooperando en el área al sur de los 60° Sur. En los últimos años, Estados Unidos ha podido trabajar con China y Rusia en asuntos antárticos a pesar de las tensiones en el ámbito global. En 2012, Estados Unidos y Rusia firmaron un Memorando de Entendimiento (U.S. Department of State, 2021) para la Cooperación en la Antártida y en el mismo año realizaron inspecciones conjuntas (U.S. Department of State, s.f.) en bases antárticas. China y los Estados Unidos también han firmado un Memorando de Entendimiento bilateral sobre cooperación antártica en 2017 (Li Yan, 2017).

---

7 Consultar: <https://www.ats.aq/e/antarctictreaty.html>

8 Disponible en: [https://documents.ats.aq/keydocs/vol\\_1/vol1\\_4\\_AT\\_Protocol\\_on\\_EP\\_e.pdf](https://documents.ats.aq/keydocs/vol_1/vol1_4_AT_Protocol_on_EP_e.pdf)

El hecho de que el “nuevo gran juego” haya alcanzado el Atlántico Sur no debería, por lo tanto, implicar necesariamente un período más conflictivo e improductivo en la gobernanza antártica.

## Conclusión

El nuevo período de competencia global entre las grandes potencias dará probablemente forma al desarrollo de la política internacional. Existe evidencia que este “gran juego” ha alcanzado el Atlántico Sudoeste e influenciara la geopolítica internacional de la región.

Sin embargo, la geopolítica antártica no debe seguir necesariamente los mismos patrones que el Atlántico Sur. Desde la adopción del Tratado Antártico, las partes han podido en gran medida aislar las presiones y tensiones geopolíticas externas y gobernar la región de forma cooperativa. Las partes del Tratado Antártico tienen la responsabilidad especial de garantizar que la región antártica no se convierta en escenario u objeto de discordia internacional y continúe siendo una reserva natural dedicada a la paz y la ciencia.

La comunidad antártica debe seguir de cerca los acontecimientos recientes en el Atlántico Sur. Las partes del Tratado Antártico deben continuar con su esfuerzo internacional concertado para asegurar que este “gran juego nuevo” no tenga un impacto en la Antártida.

## Referencias bibliográficas

- Argentina (12 de febrero de 2021). Preocupación argentina por submarino de EEUU que opera en el Atlántico Sur con apoyo británico. *Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio internacional y Culto*. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/preocupacion-argentina-por-submarino-de-eeuu-que-opera-en-el-atlantico-sur-con>
- Delaney, R. (26 de marzo de 2021). Biden pledges to prevent China from becoming the world’s ‘leading’ country. *South China Morning Post*. <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3127051/biden-pledges-prevent-china-becoming-worlds-leading-country>
- Espach, R. (22 de marzo de 2021). A new great game finds the South Atlantic. *War on the rocks*. <https://warontherocks.com/2021/03/a-new-great-game-finds-the-south-atlantic/>
- Li Yan (26 de mayo de 2017). China signs Arctic and Antarctic MoUs with 6 countries. *Ecns*. <https://www.ecns.cn/2017/05-26/259153.shtml>
- U.S. Department of State (15 de enero de 2021). U.S. Coast Guard Operation Southern Cross Builds Multilateral Cooperation to Combat Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing in the South Atlantic. *Office of the Spokesperson, U.S. Department of State*. <https://2017-2021.state.gov/u-s-coast-guard-operation-southern-cross-builds-multilateral-cooperation-to-combat-illegal-unreported-and-unregulated-iuu-fishing-in-the-south-atlantic/index.html>
- U.S. Department of State (8 de septiembre de 2012). U.S.-Russia Cooperation on Antarctica, Interregional Areas, and Beringia. *Office of the Spokesperson, U.S. Department of State*. <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/09/197523.htm>

U.S. Department of State (s.f.). Inspections. *Under Secretary for Economic Growth, Energy, and the Environment*. <https://2009-2017.state.gov/e/oes/ocns/opa/inspection/index.htm>

U.S. Mission Argentina (29 de enero de 2021). La Guardia Costera de Estados Unidos cancela visita a Argentina. *Embajada de los Estados Unidos en Argentina*. <https://ar.usembassy.gov/es/la-guardia-costera-de-estados-unidos-cancela-visita-a-argentina/>

U.S. Mission Argentina (9 de abril de 2021). SouthCom Commander Admiral Faller Visits Argentina Donates \$3.5 Million in Supplies to Fight COVID. *Embajada de los Estados Unidos en Argentina*. <https://ar.usembassy.gov/southcom-commander-admiral-faller-visits-argentina-donates-3-5-million-in-supplies-to-fight-covid/>